

Bijlage 3: Fysieke bepalingen uit de APV

Bij raadsbesluit van 11 maart 2020 heeft de Raad het Startdocument voorbereiding op het omgevingsplan vastgesteld. Daarin staat onder meer het voorstel tot splitsen van de huidige APV in twee nieuwe verordeningen: de verordening fysieke leefomgeving en de verordening openbare orde en veiligheid (APV). In dit raadsvoorstel wordt voorgesteld welke APV-artikelen conform de systematiek en hetgeen bepaald in de Omgevingswet en het Omgevingsbesluit, worden geborgd in een nieuwe Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL).

Inleiding

Op 1 januari 2022 treedt de Omgevingswet in werking. Het doel van de Omgevingswet is het vereenvoudigen en bundelen van het huidige omgevingsrecht. Het omgevingsrecht bestaat nu uit tientallen wetten en honderden regelingen voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. De wetgeving is daardoor ingewikkeld geworden. De Omgevingswet brengt hier verandering in. 26 wetten, 120 algemene maatregelen van bestuur en 120 ministeriële regelingen komen te vervallen. In de plaats daarvan komt er één wet voor de gehele leefomgeving, vier algemene maatregelen van bestuur en tien ministeriële regelingen. Een van die algemene maatregelen van bestuur is het Omgevingsbesluit.

Het Omgevingsbesluit bevat de algemene en procedurele bepalingen voor de uitwerking van de (kern)instrumenten van de Omgevingswet, die voor zowel overheden als bedrijven en burgers van belang zijn. Tot de instrumenten van de Omgevingswet behoort onder meer de decentrale regelgeving; voor gemeenten is dit het omgevingsplan.

Op grond van artikel 2.4 Omgevingswet stelt de gemeenteraad voor het gehele grondgebied van de gemeente één omgevingsplan vast waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet beschikken gemeenten over een tijdelijk omgevingsplan (van rechtswege). In de periode van inwerking treding van de wet tot 2029 moeten gemeenten het tijdelijke omgevingsplan omzetten in het omgevingsplan dat voldoet aan alle regels van de Omgevingswet.

Hoe is deze splitsing tot stand gekomen?

Voor het beantwoorden van de vraag of een regel uit een verordening in een verordening of in het omgevingsplan wordt opgenomen heeft de VNG een stroomschema ontwikkeld. De APV-bepalingen zijn afzonderlijk en in samenhang met behulp van dit stroomschema beoordeeld. Het stroomschema gaat uit van de drie categorieën regels:

- I. De regel mag niet in het omgevingsplan;
Binnen deze categorie gaat het om onderwerpen die buiten de reikwijdte van de

Omgevingswet vallen, regels met betrekking tot de fysieke leefomgeving die op grond van bijzondere wetten in medebewindsverordeningen zijn opgenomen en de expliciet in artikel 2.1 van het Omgevingsbesluit genoemde artikelen. Dit zijn regels waarbij het evident is dat deze regels niet in het omgevingsplan mogen worden opgenomen.

II. De regel moet in het omgevingsplan;

De inhoud van het op grond van artikel 2.4 van de Omgevingswet verplicht op te stellen omgevingsplan voor het gemeentelijke grondgebied wordt op verschillende plaatsen geregeld (afdeling 2.5, artikel 4.2, eerste lid, en artikel 2.7 van de Omgevingswet, uitgewerkt in artikel 2.1, eerste lid, van het Omgevingsbesluit). Voor de selectie van de regels in deze processtap is met name artikel 2.1, eerste lid, van het Omgevingsbesluit van belang.

III. De regel mag in het omgevingsplan,

Valt de regel op basis van bovenstaande niet in de categorie;

- regels die niet in het omgevingsplan mogen worden opgenomen; en
- Regels die in het omgevingsplan moeten worden opgenomen,

dan kan de regel wel in het omgevingsplan worden opgenomen.

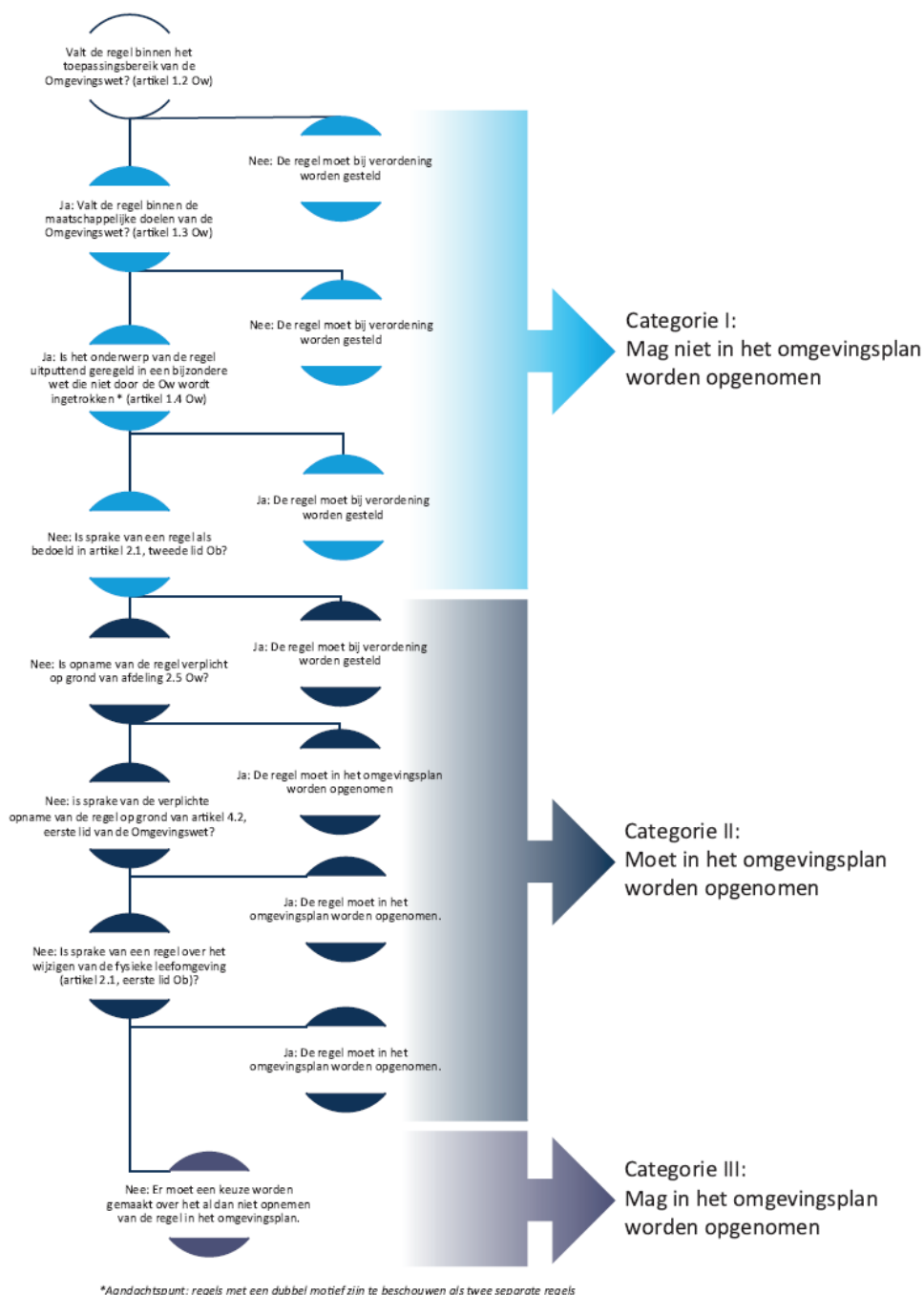
Om een idee te krijgen van het type regels uit verordeningen dat mag worden opgenomen in het omgevingsplan helpt het gemaakte onderscheid naar gevolgen van activiteiten voor de fysieke leefomgeving zoals opgenomen in artikel 1.2, derde lid, van de Omgevingswet. Regels voor activiteiten die onderdelen van de fysieke leefomgeving wijzigen moeten in het omgevingsplan worden opgenomen.

Gevolgen voor de fysieke leefomgeving die voortvloeien uit het gebruik van onderdelen van de fysieke leefomgeving, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, activiteiten waardoor emissies, hinder of risico's worden veroorzaakt en het nalaten van activiteiten mogen in het omgevingsplan worden opgenomen. Genoemde overwegingen om regels al dan niet in het omgevingsplan op te nemen zijn onder meer:

- Gebruik en evenwichtige toedeling van functies aan locaties;
- Integratie, samenhang én kenbaarheid;
- De vindbaarheid van de regels in het toekomstige DSO;
- Kwantitatieve deregulering;
- Plaats- en zaaksgebonden of persoonsgebonden;
- Procedure van totstandkoming en rechtsmiddelen;
- Het risico beperken dat een regel in de 'moet'-categorie valt

Samengevat kan men stellen dat regels over activiteiten die onderdelen van de fysieke leefomgeving wijzigen dus opgenomen moeten worden in het omgevingsplan. Regels over activiteiten die betrekking hebben op onderdelen van de fysieke leefomgeving maar deze niet wijzigen, *mogen* in het omgevingsplan. Regels over activiteiten die geen betrekking hebben op de fysieke leefomgeving *mogen niet* in het omgevingsplan.

Bijgevoegd vindt u het stroomschema dat door de VNG is opgesteld. Onderstaand leest u een weergave van de uitkomst van het doorlopen van het stroomschema toegepast op de APV van de gemeente Maastricht.



APV-bepalingen die onderdelen van de fysieke leefomgeving wijzigen en dus in het omgevingsplan **moeten**:

Hoofdstuk 2 Openbare orde

- 2.1.5.2 aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg
- 2.1.5.3 maken en veranderen van een uitweg
- 2.1.6.10 objecten onder hoogspanningslijn
- 2.4.16 alarminstallaties

Hoofdstuk 4 Bescherming van het milieu en het natuurschoon en zorg voor het uiterlijk aanzien van de gemeente

- 4.4.2 en 4.4.3 vergunningsplicht en aanschrijving handelsreclame
- 4.5.1, 4.5.2 en 4.5.3 kamperen buiten kampeerterreinen

Hoofdstuk 5 Andere onderwerpen betreffende de huishouding der gemeente

- 5.3.2, 5.3.3 en 5.3.4 ligplaats woonschepen

APV-bepalingen die betrekking hebben op onderdelen van de fysieke leefomgeving maar deze niet wijzigen en dus in het omgevingsplan **mogen**:

Hoofdstuk 2 Openbare orde

- 2.1.5.1 voorwerpen of stoffen op, aan of boven de weg

Hoofdstuk 5 Andere onderwerpen betreffende de huishouding der gemeente

- 5.1.1 tot en met 5.1.12 parkeerexcessen
- 5.2.3 standplaatsen
- 5.3.1 voorwerpen op, in of boven openbaar water
- 5.5.1 vuur stoken in openlucht
- 5.6.1 detectieverbod

De omgevingswet beoogt een inzichtelijk omgevingsrecht waarbij de leefomgeving op een samenhangende manier centraal staat in beleid en regelgeving, waardoor besluitvorming over projecten in de leefomgeving sneller en beter kan plaatsvinden. Het voorstel is dan ook om de APV-bepalingen die conform de uitkomst van het stroomschema in het omgevingsplan moeten en mogen, in afwachting van die transitie te borgen in de nieuwe Verordening Fysieke Leefomgeving.